

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 4 Федерального закона
«О науке и государственной научно-технической политике»**

Ст а т ь я 1

Внести в статью 4 Федерального закона от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 35, ст. 4137; 2001, № 1, ст. 20; 2004, № 35, ст. 3607; 2009, № 1, ст. 17; 2010, № 31, ст. 4167; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 52, ст. 7554) следующие изменения:

1) пункт 2:

а) дополнить словами «, установленных настоящей статьей»;

б) дополнить абзацами вторым и третьим следующего содержания:

«Ученые степени кандидата наук, доктора наук присуждаются по научным специальностям в соответствии с номенклатурой, утвержденной федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке

государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере научной и научно-технической деятельности. Указанная номенклатура является обязательной для всех ученых степеней, присуждаемых в рамках государственной системы научной аттестации.

Ученые степени доктора наук, кандидата наук присуждаются советом по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук по результатам публичной защиты диссертации на соискание ученой степени доктора наук или диссертации на соискание ученой степени кандидата наук.»;

2) в пункте 2.1.:

а) абзацы первый и третий признать утратившими силу;

б) абзац второй дополнить словами «, если иное не установлено настоящей статьей»;

3) в пункте 3:

а) абзац первый дополнить словами «, если иное не установлено настоящей статьей»;

б) абзац второй после слов «научно-технической деятельности,» дополнить словами «если иное не установлено настоящей статьей,»;

в) абзац третий дополнить словами «, если иное не установлено настоящей статьей»;

4) дополнить статью 4 новым пунктом 3¹ следующего содержания:

«3¹. Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова и Санкт-Петербургский государственный университет, а также организации,

обладающие высокими результатами научной (научно-технической) деятельности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с требованиями настоящего пункта, вправе самостоятельно:

создавать на своей базе советы по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук, определять и изменять составы этих советов, устанавливать полномочия этих советов, определять перечни научных специальностей, по которым этим советам предоставляется право приема диссертаций для защиты, осуществлять контроль за деятельностью этих советов, приостанавливать, возобновлять и прекращать деятельность этих советов;

устанавливать порядок присуждения ученых степеней, включая критерии, которым должны отвечать диссертации на соискание ученых степеней, порядок представления, защиты диссертаций на соискание ученых степеней, порядок лишения, восстановления ученых степеней, рассмотрения апелляций;

утверждать положение о совете по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук, формы дипломов об ученых степенях, технические требования к таким документам, порядок их оформления и выдачи.

Критерии, которым должны отвечать диссертации на соискание ученых степеней, присуждаемых в соответствии с настоящим пунктом, а также требования к научной квалификации членов советов по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук, создаваемых в соответствии с настоящим пунктом, не могут быть ниже

аналогичных критериев и требований, установленных в соответствии с пунктом 2.1 и абзацем третьим пункта 3 настоящей статьи.

Критерии включения и порядок формирования перечня организаций, которым предоставлены права, поименованные в настоящем пункте, утверждаются Правительством Российской Федерации.

Указанные в настоящем пункте организации представляют в федеральную информационную систему государственной научной аттестации, предусмотренную статьей 6.4 настоящего Федерального закона, информацию о локальных актах организаций, касающихся присуждения ученых степеней, о советах по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук, о присуждении, лишении, восстановлении ученых степеней.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере научной и научно-технической деятельности, устанавливает состав минимальной информации, которая в обязательном порядке должна содержаться в документах об ученых степенях, присуждаемых в соответствии с требованиями настоящего пункта.».

С т а т ь я 2

Установить, что:

1) права, предусмотренные пунктом 3¹ статьи 4 Федерального закона от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической

политике», осуществляют:

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова и Санкт-Петербургский государственный университет с 1 сентября 2016 года;

организации, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, с момента включения соответствующих организаций в указанный перечень, но не ранее 1 сентября 2017 года;

2) деятельность советов по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук, созданных до вступления в силу настоящего Федерального закона на базе:

Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова и Санкт-Петербургского государственного университета, прекращается не позднее 1 сентября 2017 года;

организаций, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, прекращается в течение одного года со дня включения соответствующих организации в указанный перечень;

3) документы об ученых степенях, выданные в соответствии с пунктом 3¹ статьи 4 Федерального закона от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», дают их обладателям права, аналогичные правам, предусмотренным для обладателей документов об ученых степенях, выданных в соответствии с пунктом 3 статьи 4 Федерального закона от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»;

4) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере научной и научно-технической деятельности, на основе сведений, предоставляемых в федеральную информационную систему государственной научной аттестации, предусмотренную статьей 6.4 Федерального закона от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», осуществляет мониторинг деятельности советов по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук, проводимых в соответствии с пунктом 3¹ статьи 4 Федерального закона от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике».

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона о внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике»

Предметом законодательного регулирования проекта федерального закона являются отношения, связанные с осуществлением организациями, на базе которых действуют диссертационные советы, полномочий по присуждению, лишению и восстановлению учёных степеней в рамках государственной системы научной аттестации.

В соответствии с Федеральным законом от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (далее – Закон о науке) государственная система научной аттестации, предназначенная для оценки научной квалификации научных работников и иных лиц, осуществляющих научную (научно-техническую) деятельность, предусматривает присуждение учёных степеней кандидата наук и доктора наук (далее – учёные степени), присвоение учёных званий доцента и профессора в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Учёные степени присуждаются по научным специальностям в соответствии с номенклатурой, утвержденной федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере научной и научно-технической деятельности (далее – федеральный орган).

Присуждение учёных степеней осуществляется советами по защите диссертаций на соискание учёной степени кандидата наук, на соискание учёной степени доктора наук (далее – диссертационными советами), созданными по разрешению федерального органа, и действующими в соответствии с установленным им порядком. Учёные степени присуждаются по результатам публичной защиты диссертации на соискание учёной степени (далее – диссертации).

Решение диссертационного совета о присуждении учёной степени подтверждается дипломом об учёной степени, который выдаётся соискателю учёной степени по решению федерального органа, основанному на соответствующей рекомендации Высшей аттестационной комиссии, действующей при федеральном органе в целях обеспечения государственной системы научной аттестации.

Высшая аттестационная комиссия действует в соответствии с положением, утверждённым Правительством Российской Федерации.

Вопросы обоснованности присуждения, лишения, восстановления учёных степеней, соблюдения диссертационными советами процедуры присуждения учёных степеней относятся к компетенции федерального органа с участием Высшей аттестационной комиссии в пределах её полномочий.

Проектом федерального закона предлагается изменение действующих правил государственной научной аттестации путём передачи организациям, на базе которых действуют диссертационные советы, части полномочий Правительства Российской Федерации и федерального органа о присуждении, лишении и восстановлении учёных степеней.

Предлагается наделить организации, на базе которых действуют диссертационные советы, правами по самостоятельному установлению:

1) положения о диссертационном совете;

2) на своей базе диссертационных советов, включая самостоятельное определение и изменение их составов, установление полномочий, определение научных специальностей, по которым этим советам предоставляется право приёма диссертаций для защиты, осуществление контроля над деятельностью диссертационных советов, приостановление, возобновление и прекращение их деятельности;

3) порядка присуждения учёных степеней, включая критерии, которым должны отвечать диссертации, порядка представления, защиты диссертаций, порядка лишения, восстановления учёных степеней, рассмотрения апелляций;

4) форм дипломов об учёных степенях, технических требований к таким документам, порядка их оформления и выдачи.

Участие в процедурах самостоятельного присуждения учёных степеней Высшей аттестационной комиссии, действующей при федеральном органе, не предполагается.

При этом в соответствии с законопроектом самостоятельно установленные организациями правила по присуждению учёных степеней, включая критерии, которым должны отвечать диссертации и требования к научной квалификации членов диссертационных советов, не могут быть ниже аналогичных критериев

и требований, установленных Правительством Российской Федерации, в рамках действующей в настоящее время государственной системы научной аттестации.

Проектом федерального закона предлагается поэтапное изменение действующих правил государственной научной аттестации.

На первом этапе (2016-2017 годы) право самостоятельного присуждения учёных степеней будет предоставлено двум ведущим классическим университетам Российской Федерации с особым правовым статусом: Московскому государственному университету имени М.В. Ломоносова и Санкт-Петербургскому государственному университету.

На втором этапе – с 1 сентября 2017 года – Правительство Российской Федерации в установленном им порядке будет формировать перечень организаций, которым предоставляется право самостоятельного присуждения учёных степеней, из числа ведущих научных и образовательных организаций, отвечающих определённым требованиям и критериям. Указанным порядком будет установлена заявительная процедура формирования перечня, реализуемая федеральным органом, а также предусмотрено исключение организаций из перечня по решению Правительства Российской Федерации.

Возможными требованиями и критериями к организациям при их включении в перечень, могут быть:

наличие у организации статуса «государственный научный центр», категории «федеральный университет», «национальный исследовательский университет», права;

реализация собственных образовательных стандартов высшего профессионального образования при осуществлении образовательной деятельности; лидирующие позиции по показателям результативности научной (научно-технической) деятельности.

На втором этапе право самостоятельного присуждения учёных степеней может быть предоставлено 20-30 организациям.

Исходя из результатов правоприменительной практики второго этапа изменения действующих правил государственной научной аттестации актом Правительства Российской Федерации может быть установлен новый общий порядок присуждения учёных степеней, предусматривающий расширение

академических прав и свобод образовательных, научных и иных организаций в вопросах присуждения, лишения и восстановления учёных степеней.

Диспозиции статьи 6.4 Закона о науке подразумевают включение сведений, касающихся самостоятельного присуждения учёных степеней, в федеральную информационную систему государственной научной аттестации (далее – ФИС ГНА). Однако во избежание иного толкования правовых предписаний этой статьи законопроектом установлен состав информации, представляемой организациями, наделёнными правом самостоятельного присуждения учёных степеней, в ФИС ГНА. Это позволит федеральному органу осуществлять мониторинг деятельности диссертационных советов, созданных организациями самостоятельно, при необходимости анализировать качество и эффективность их деятельности в сравнении с общим порядком присуждения, лишения, восстановления учёных степеней.

Предусмотренное законопроектом расширение академических прав и свобод образовательных, научных и иных организаций в вопросах присуждения, лишения и восстановления учёных степеней в то же время не исключает государственный характер научной аттестации. Так, в полномочиях федерального органа сохранено утверждение номенклатуры научных специальностей, по которым присуждаются учёные степени, тем самым обеспечено государственное регулирование состава научных компетенций научных и научно-педагогических кадров высшей квалификации.

Кроме того, законопроект ликвидирует юридическую неопределённость действующего Закона о науке в части, касающейся правового положения учёных степеней и учёных званий, установленных различными общественными организациями и объединениями, исключая указанные учёные степени и учёные звания из состава государственной системы научной аттестации.

Обеспечивая права соискателей учёных степеней, законопроектом предусмотрен соответствующий одному календарному году переходный период, в течение которого на базе организации, наделённой правом самостоятельного присуждения учёных степеней, продолжает действовать диссертационный совет, созданный по разрешению федерального органа. Однако по усмотрению

организаций деятельность таких советов может быть прекращена в более ранние сроки.

Обеспечивая права обладателей учёных степеней, законопроектом предусмотрено установление равноценности прав, предусмотренных для обладателей документов об учёных степенях государственного образца, выданных федеральным органом, и обладателей документов об учёных степенях установленного образца, выданных организациями, наделёнными таким правом в соответствии с пунктом 3¹ статьи 4 Федерального закона от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике».

Тем самым исключаются отрицательные правовые последствия изменения действующих правил государственной научной аттестации. На обладателей документов об учёных степенях установленного образца распространяются права, аналогичные правам лиц, которым учёные степени присуждены по действующим в настоящий момент правилам государственной системы научной аттестации, во всех сферах, включая права на занятие определённых должностей, права на включение в состав определённых советов, комиссий, права в сфере воинской обязанности и военной службы, права в сфере оплаты труда.

Работодатели обладателей документов об учёных степенях установленного образца также не имеют отрицательных последствий от того, что их работникам ученые степени присуждены самостоятельно, включая отсутствие препятствий в сфере лицензирования и аккредитации, участия в конкурсах, рейтингах, при достижении определённых показателей кадрового состава организации.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.